

扫黄打非

大案要案

一本假期刊背后的“敛财经”

——四川省雅安市侦破“9·01”全国特大编发非法期刊案纪实

□本报记者 赵新乐 通讯员 彭加权 高菲菲

基层经验

“巧”融合 筑牢基层堡垒

□宁乡市“扫黄打非”办公室

“杜绝非法和盗版、净化环境和市场。齐抓共管斗志昂，学生健康乐成长”。近日，一首朗朗上口的快板在湖南省“扫黄打非”进基层示范点——宁乡市回龙铺镇金玉村及周边村镇广为流传。

“扫黄打非”工作是一项点多、线长、面广的系统工程，基层一线是政策执行的“最后一公里”，工作的重点、难点和薄弱环节也都在基层。在实际工作中，与各个平台、各项工作融合开展，是做好“扫黄打非”工作的有效举措。

今年年初，宁乡市印发《进一步推进宁乡市“扫黄打非”基层站点规范化标准化建设实施方案》，以示范建设为抓手，进一步明确人员队伍和依托平台，指导各基层站点将“扫黄打非”工作与其他工作融合开展，切实提升“扫黄打非”进基层工作成效。

队伍建设“巧”融合 提升线索摸排能力

“喂，组长，我们组有一处民房出租了几个外地流动人员，最近他们经常天还没亮就有人进进出出的，行为有些诡异，不知道在干什么。”某乡镇的一名清洁工人向该组组长反映其清晨在村民家收集垃圾时看到的一个异常情况。根据该信息该镇及时发现并查处一起流动人员利用出租房印刷非法宗教出版物的案件。

宁乡市将“扫黄打非”工作纳入全市精神文明创建，明确“扫黄打非”工作人员队伍与新时代文明实践所（站）人员体系及网络“进圈入群”信息员体系相同，工作同步开展、信息同步同渠道报送，充分发挥基层群众和志愿者队伍的作用，提升了线索摸排能力。

今年上半年，宁乡市各基层站点共摸排线索15条，2条成功转化为案件侦办，共抓获违法犯罪嫌疑人49名。

阵地建设“巧”融合 拓宽“扫黄打非”工作覆盖面

宁乡市推动“扫黄打非”工作与基层党建、精神文明建设、基层社会治理、公共文化服务、新时代文明实践站等平台融合，结合党员“三亮三比”行动、“屋场夜话”宣讲、文化惠民演出等活动，将“扫黄打非”进基层工作延伸至最末端。

各基层站点通过与新时代文明实践所（站）一地多用、岗位一职多责、人员一专多能，将新时代文明实践所（站）建设与“扫黄打非”基层站点建设相融相促，做到制度同上墙、设施共利用、活动齐开展、工作同推进。

宣传载体“巧”融合 营造群防群治的好氛围

“中小学生在网上网，‘文明’两字要记牢……”，在“送戏下乡”惠民演出专场活动现场，明德蓝月谷的学生跟着市“扫黄打非”办公室工作人员念着一首文明上网“顺口溜”。

宁乡市各基层站点利用横幅、宣传栏、公开栏、“村村响”广播、文化广场等线下宣传载体和微信群、微信公众号、智慧宁乡等新媒体线上宣传平台，提高群众对“扫黄打非”工作的知晓率。

今年以来，各基层站点在辖区内持续开展“扫黄打非”宣传进校园、进企业、进集镇、进商铺等活动60余场，发放“扫黄打非”宣传册8700余册，把绿色阅读、文明上网、打击侵权盗版等内容，融入学雷锋志愿者活动、送戏下乡、全民阅读、公益电影放映等群众喜闻乐见的活动，倡导广大基层群众和青少年绿色阅读、支持正版，自觉抵制非法出版物和有害信息，营造群防群治的良好氛围，确保“扫黄打非”入脑入心。



宁乡市东湖塘镇组织辖区内中小学开展“扫黄打非”绿色阅读主题班会。
宁乡市“扫黄打非”办公室 供图

跨省市打掉4个犯罪团伙，20名涉案人员落网，捣毁1个非法印刷厂，查获非法期刊200余种、1100余册，扣押非法期刊23吨，扣押了各类伪造的涉职称评定的荣誉证书、专利证书、课题证书、专利申报证书、等级考试证明文件等，案件累计涉案金额逾3亿元……

这是四川省雅安市“扫黄打非”办公室牵头组织相关成员单位，历时5个多月，行程上万公里，一起联合侦办的“9·01”全国特大编发非法期刊案的“收获”。该案件也入选了2022年度全国“扫黄打非”十大案件。

一封举报信牵出一大案

这场涉及全国多省市、多领域、涉案金额巨大、受害人多达20余万人的全国特大编发非法期刊案，是如何发现线索并被彻底侦破的？事情还要从2021年说起。

2021年8月，江苏省苏州市吴中区一名群众写信向全国“扫黄打非”办公室举报，称她为评定职称在期刊上发表论文，遭遇了假冒期刊。

据了解，该群众是一名幼儿教师，由于评职称需要发表论文，于是通过朋友介绍，并在网络上联系到自称是发表论文、编辑专著的客户，客服许诺支付2100元发表费后，其论文可以在指定的期刊上发表。

随后，这名老师付费后，将自己所写的论文转给了客户。不久，老师收到了登载其论文的《教育学教师论坛》期刊。

然而，让该老师没想到的是，这本期刊在评定职称中出现了问题，被告知论文发表的期刊是非法期刊，该老师的职称评定因此也遭遇“卡壳”，不予以评定。

事后，举报人查验期刊发现，期刊发货地是四川省雅安市荣经县，与该期刊编辑部的地址不符。经仔细检查期刊质量，果然发现与正规期刊存在差异。随即，举报人便将收到的期刊连同举报信寄到全国“扫黄打非”办公室，进行举报。

这封举报信，立即引起全国“扫黄打非”办公室的高度重视，由于该期刊是从四川省雅安市荣经县发出，很快，雅安市“扫黄打非”办公室接到全国“扫黄打非”办公室签转的举报线索。

雅安市“扫黄打非”办公室收到举报线索后，联系了举报人，雅安市新闻出版局对真假期刊样本，进行了比对鉴定，证实被举报的期刊确实是一本非法出版物。

“仅在被举报的这本刊物里，就有200多篇论文，如果全部都是非法途径刊登的话，就能初步判断出该期刊涉案受害群众众多、涉案金额不菲，这就一本期刊就已经涉及刑事犯罪。”雅安市“扫黄打非”办公室负责人杨帆介绍。

结合这本非法期刊的内容，办案人

员对这起案件的性质有了初步判断——不可能只有这一本期刊！雅安市“扫黄打非”办公室，立即会同雅安市公安局、荣经县公安局，以及雅安市文化市场综合行政执法支队联合成立专案组，对案件展开深挖细查。

雅安市公安局经侦支队副支队长胡志立介绍：“雅安市公安局经侦支队在接到线索后，进行了初步研判，发现这个线索涉及全国多个省市，案件的影响很大，后上报了四川省公安厅、公安部，从全市抽调了60余名民警，对案件进行侦办。”

雅安市也因此成了“9·01”专案组，立即跟进专题会议，分析、研究线索，认为这可能是一个非法产业链，涉及人员多、环节多、行业多的国家级跨省大案。

杨帆告诉记者，侦破假冒期刊案，涉及编辑、排版、印刷、出售等诸多环节，在侦破过程中，如何甄别期刊真假、如何锁定案件证据、如何适用法律法规等一系列问题，行业专业性强。为加快侦破进度，雅安市“扫黄打非”办公室抽调了4名雅安新闻出版执法人员，全程参与到案件侦办中，并划拨办案经费进行补助，支持案件侦破。

非法期刊出自何处？非法期刊的编辑、排版、印刷又在哪里？掌控这一非法产业链背后之人又是谁？

循线追踪查出隐藏“猫腻”

“最初的线索就只有一本期刊和一个邮寄人的信息。我们通过邮寄线索找到了荣经县名叫文澜阁书店的一家公司。”荣经县公安局经侦大队大队长肖冲介绍，专案组办案民警当即展开了调查。

“这家书店‘与众不同’，不卖书却有很多客服，店面有10多个‘格子’工位，对应的每个工位上都有相应的客服！”办案民警调查发现，这家书店无论外观上，还是经营内容上，跟正常的书店有很大的差别。工作人员日常工作就是网络对接客户或拨打电话。

办案民警调查得知，书店的负责人叫秦某冬，是雅安市荣经县本地人，2016年在荣经县开办了这家文澜阁公司。那么，举报人举报的非法期刊，是否就是秦某冬组织编印的？在秦某冬的背后，是否还隐藏着其他“黑手”？

专案组调查了文澜阁书店的公司账户，以及秦某冬的个人账户，并进行分析，发现他的账户资金量较大，每个月都有几百万元的资金往来。侦查人员结合举报线索，怀疑这些打款客户，就是需要发表论文的受众。

专案组人员反复调查证实，秦某冬等人存在很大的作案嫌疑，他们通过电话、网络等渠道，向有论文发表需求的客户“承揽业务”。

那么，客户提出要求后，论文后续的编辑、印刷等环节，又由谁来完成？专案组决定，以文澜阁书店的资金往来和物流信息为突破口，展开进一步调查。在对相关物流公司的物流信息进行多渠道、全方位查询后，最终在数万条物流信息中，查出多家物流公司，这些公司有上万条该书店的物流信息。该书店寄出去的地址则遍布全国各地，主要集中在学校、医院等单位。

专案组综合掌握案件信息后判断，这是一个涉及全国多个省市，涵盖期刊编辑、出版、印刷和发行全流程的特大非法期刊经营案件。由于案情重大，为更好夯实案件的证据基础，专案组请雅安市检察机关，在案件侦办期间提前介入参与，有针对性地提出意见和建议，确保案件的办案质量，对案件证据收集、监督保障程序同步进行。至此，专案组对案件展开了全方位的抽丝剥茧、紧锣密鼓的追根究底。

跨省侦查逐个击破犯罪团伙

由于涉案人员多，横跨多个省市，为让每个嫌疑人和涉案编辑、印刷团伙准确落地，为集中收网行动提供条件，专案人员开展了跨省侦查行动。

该类违法案件专业性极强，为了在侦破过程中少走弯路，准确锁定目标，准确适用法律法规，案件侦办中，雅安市新闻出版方面的执法人员全程参与，协同专案组民警一起作战，对关键证据进行专业侦破固定。

专案组通过对秦某冬的资金往来情况及物流信息的查询，分析出在这一非法期刊编印链条上各环节嫌疑人的相关信息。最终锁定：负责内容编辑的团伙在安徽省芜湖市和北京市；负责印刷的团伙在河北省廊坊市的一家印刷厂。

锁定目标后，专案组人员兵分多路，赶赴各地展开实地调查。在芜湖市，专案组人员通过秦某冬的资金链和物流信息分析出名叫胡某的嫌疑人。随后，民警通过在快递物流站附近秘密蹲守观察、跟踪物流车辆，最终找到胡某兰的具体工作位置。

警方在侦查中还发现，胡某兰工作团队有6个人，在一小区的房间开展非法编辑。锁定该“编辑”团伙的“老巢”后，专案组人员又马不停蹄转战北京，逐一对其团伙进行对标侦查、锁定。

与此同时，专案组前期获得的情报显示，负责印刷这些非法期刊的“黑工厂”在河北省廊坊市安次区。

“当地印刷厂不挂任何门牌号和印刷厂的标识，很难找到。”雅安市公安局经侦大队侦查大队大队长高源介绍，在当地警方协助下，警方开展了大量排查工作，才基本锁定印刷场地位于安次区一个三角地带的角落上。

锁定印刷厂位置，只是第一步，后续还需到厂里实地侦查。一名老侦查员同一位女民警假扮成北京经营期刊的小老板，以寻求合作印刷期刊的名义与涉案印刷厂取得了联系，并获得对方信任，相约次日到该印刷厂考察规模、设备和实力，确定其能否完成合作任务……以此查实印刷厂内的具体情况。

利剑出鞘斩断非法产业链

随着各涉案人员和涉案点位的锁定与落实，专案组决定开展统一收网行动。

2022年2月，专案组兵分四路，分赴河北、北京、安徽和四川（雅安荣经）同步收网。雅安市“扫黄打非”办公室派出多名新闻出版执法部门专业人员随行指导，固定关键违法出版、印刷、发行证据。

专案组把抓捕嫌疑人信息通报至涉案地警方，请其协助行动。在专案组的统一指挥下，各路队员及时完成行动任务：打掉涉案团伙4个，抓获20名犯罪嫌疑人，捣毁地下印刷工厂1处，查获非法期刊200余种、1100余册。

雅安市“扫黄打非”办公室相关负责人介绍，在认定捣毁的河北廊坊涉案印刷厂是不是非法印刷时，警方扣押了期刊、抓回了涉案人，却漏掉了关键证据——印刷厂有非法印刷期刊的资质。

当雅安市新闻出版执法部门专业人员提出这一问题后，办案人员随即返回河北廊坊，经廊坊市新闻出版局核实，该印刷厂无印刷期刊资质。拿到这一关键证据，顺利锁定该印刷厂为非法印刷厂，经该印刷厂印刷的期刊均为非法期刊。

据悉，此案所涉期刊有教育、卫生、电力、建筑、金融等多领域，涉及人群遍布全国各省，估算累计有20余万人受害。涉及非法期刊200余种、1100余册，内容涉及医疗、医药、建筑、教育、水利、电力等领域“论文”21万余篇。

至此，这一特大编发非法期刊的非法产业链被彻底斩断。涉案人员被认定为非法经营罪等，一千犯罪分子先后被判处3年3个月至一年不等的有期徒刑并处罚金，追缴违法所得和作案工具。

雅安市“扫黄打非”办公室相关负责人提到，“9·01”全国特大编发非法期刊案的成功侦办，揭开了地下非法期刊“灰色产业链”的生态圈，有力维护了意识形态安全，维护了国家职称评定的严肃性。案件的侦办也警示了全社会：知识成果的积累没有捷径，发表论文一定要依据正规程序进行。

“扫黄打非”进基层

湖北省宜昌市秭归县茅坪镇：

“扫黄打非”进基层 正本清源树新风

□本报记者 汤广花

“沧浪之水清兮，可以濯吾缨；沧浪之水浊兮，可以濯吾足。”2000多年前，屈原已将弘扬正气、远离污浊作为修身养性之道。而今，在屈原故里——湖北省宜昌市秭归县，人们依旧传承屈原文化，坚持正本清源，打造天朗气清的社会文化环境。

“茅坪镇是秭归县城所在地，也是三峡大坝库首第一镇，常住人口15万余人，在我县社会文化发展中地位举足轻重。”秭归县“扫黄打非”办公室主任刘珍在接受《中国新闻出版广电报》记者采访时说，近年来，茅坪镇开展融合共建、联动协作，突出线索核处、案件查办，深入推进“扫黄打非”进基层，有效维护了文化市场安全。

高位推进 完善保障措施

在刘珍看来，“扫黄打非”是一项长期而艰巨的工作，要想做实做好，必须强化领导责任，健全体制机制，形成“一盘棋”的工作格局。

茅坪镇由镇党委书记向青松担任“扫黄打非”工作小组组长，实行“领导小组+工作站（点）”的领导构架，负责该镇“扫黄打非”工作的统一部署。建立了“四考评一督查”机制，将“扫黄打非”工作纳入该镇基层党组织书记述职述责述廉报告、落实意识形态责任制考评、精神文明创建考评、社会治安综合治理考评的重要项目，纳入意识形态工作责任制专项督查的重要内容，强化责任巡查、结果运用、追责问责。建立

镇“扫黄打非”办公室与县文化市场综合执法大队、镇“扫黄打非”成员单位监管执法部门之间的“三个直通”机制，形成快速反应、迅速处置、联合监管的工作格局，进一步提高办案效能。

为完善保障措施，茅坪镇整合村（社区）文化管理员、网格员、“红白理事会”成员、电影放映员、百姓宣讲员、综合治理协管员等“六大”队伍，统一兼任“扫黄打非”宣传员、信息员、协管员，壮大日常监管队伍。值得一提的是，镇政府将“扫黄打非”专项经费纳入财政预算，确保工作经费足额落实，从而实现“扫黄打非”工作机构、人员、经费、责任“四到位”。

联合巡查 加强日常监管

2021年3月，有群众向茅坪镇“扫黄打非”办公室举报：有人在城区某干道无证销售图书。镇“扫黄打非”办公室立即会同县文化市场综合执法大队，并组织镇市场监管所等部门赶赴现场查办，查处相关无证经营行为。

秭归县文化市场综合执法大队大队长樊晓俊表示：“我们和镇‘扫黄打非’办公室常态化开展联合检查、风险研判以及案件办理，可以及时有效防范化解‘扫黄打非’领域风险。”

案件的快速查办，离不开茅坪镇建立的联动协作巡查办案机制。向青松告诉记者，为有效打通“扫黄打非”工作小组各成员单位间的监管壁垒，填补行业监管漏洞，

该镇以季度联席会议为基础，每季度开展一次联合巡查。根据行业特点、单位职能，分别由镇“扫黄打非”办公室、镇政法办、派出所、镇市场监管所牵头，从镇直司法、教育、建环、民宗、消防、交通等部门调配力量，组建4个检查组，各组保证至少有两名具有执法或监管资格的检查人员，确保参检单位职权能够全面覆盖被检领域。

除了组织季度联合巡查，该镇还注重开展专项集中巡查。比如，以文化市场综合执法大队为主力军，镇“扫黄打非”办公室和镇直成员单位配合协助，围绕重要时间节点，对重点监管单位开展专项巡查和细致摸排，尤其注重摸排面向青少年群体的有害卡通画册及淫秽“口袋本”图书，做到人员下沉一线、任务统一推进。

此外，全面发动各工作站、联络点和群众志愿者队伍力量，落实“每周小查、每月巡查、重点时段着重查”的日常监管工作机制，实现情况全掌握、信息全收集、处置扁平化。该镇建立了80家涉图书（音像制品）发行、印刷企业，电影院等监管对象责任人名录库台账，逐一明确网络责任人；将辖区中小学校和幼儿园周边书店、文印店等作为重点巡查整治点，加强日常巡查。

融合共建 激活“神经末梢”

“哪个小朋友知道‘扫黄打非’举报电话？”“‘绿书签行动’的保护对象是谁？”近日，在茅坪镇丹阳社区湖景天成小区“扫黄

打非·护苗”工作站，志愿者们通过互动向现场的孩子普及“扫黄打非”知识。

“像这样的宣传教育活动，我们组织了很多。‘扫黄打非’关键靠群众，必须要激活基层治理‘神经末梢’。”向青松介绍，在日常工作中，茅坪镇注重强化融合共建和宣传引导，夯实“扫黄打非”基层基础。

该镇一方面全面推动“扫黄打非”基层站点标准化、规范化建设，在镇公共服务中心和8个社区、18个村及重点学校、景区、邮局等单位设置“扫黄打非”工作站，形成“1+26+N”的基层站点网络，全域覆盖。依托县人民检察院在龙舟社区、县二中建立“橙爱”工作室，成立未成年人“一站式”保护中心；在丹阳社区打造“扫黄打非·护苗”工作站，护佑青少年健康成长。另一方面，注重融入，将“扫黄打非”融入文化惠民、文明实践和基层治理。与综治工作相结合，将“扫黄打非”工作延伸到117个网格，联动公安、司法等部门处置相关案件。与公共文化服务建设相结合，依托电子阅览室、图书室、文化广场等公共场所，推进“扫黄打非”宣教工作。

为了让“‘扫黄打非’人人有责”的理念深入人心，茅坪镇依托县融媒体中心、“云上秭归”“橙子融媒”等新媒体平台，宣传“扫黄打非”工作成效、典型案例和公益广告。将屈原文化IP形象融入“扫黄打非”微景观和200余幅宣传海报。组织开展“扫黄打非”进万家、“楚辞吟诵”等主题活动，覆盖群众10万余人，营造风清气正的社会文化环境。