

黄冈市“扫黄打非”案件督导中心： 协调联动齐抓共管 实现办案效率“大提速”

□段欣荣 郭力

在黄冈市公安局三楼，有一间“扫黄打非”案件督导中心，内设“两室一站一屏”，即案件研判室、资料存放室、“扫黄打非”工作站、指挥调度屏，为开展“扫黄打非”案件督导工作提供了强有力的阵地保障。

“案件查办是‘扫黄打非’工作的重要抓手，特别是一些大案要案的查办，将有力震慑违法犯罪行为，净化社会文化环境。”据黄冈市“扫黄打非”办公室相关负责人介绍，为形成执法部门协调联动、齐抓共管的工作格局，提高线索核查和案件查办工作成效，黄冈市“扫黄打非”办公室牵头成立“扫黄打非”案件督导中心，建立完善联络员、信息共享、联合执法、联席会议等工作机制，从制度上对文化执法、市场监管、公安、检察院、法院等部门“扫黄打非”案件查办工作进行统筹指导，解决了管辖、侦查、取证、鉴定以及行刑衔接等难题，形成了案件查办工作合力。

案件查办量质齐升

2018—2020年，黄冈市查办“扫黄打非”案件数量还较低，但从2021年开始大幅提升，至2022年案件总数、刑事案件数量、全国挂牌案件数量都有了质的飞跃。

成绩的取得，离不开黄冈市“扫黄打非”工作始终坚持问题导向、攻防并举，严厉打击各类制作、出版、销售、传播有害出版物及信息违法行为，特别是2021年以来，该市加强了“扫黄打非”案件查办工作管理，在信息收集、线索管理、案件督办等方面不断完善工作机制，探索解决了管辖、侦查、取证以及行刑衔接等难题，案件查办数量质量都显著提升。

据统计，2021年以来，黄冈市结合专项整治和未成年人保护等工作，组织公安、文化等开展联合执法检查150余次，检查市场主体5000余家（次），累计收到各类线索信息350余条，处理涉黄涉非信息3000余条，查办案件200余起，其中10起全国挂牌督办案件。

例如，“3·01”跨境网络色情直播案，麻城市警方成功打掉一个跨国网络色情直播犯罪集团，查封关停境内淫秽色情直播平台6个，抓获犯罪团伙成员20名，涉案金额高达1600余万元。“4·29”侵犯著作权案，蕲春县公安局查获一起网络游戏侵权盗版案件，成功打掉一个犯罪团伙，涉案金额约1500万元。“8·25”制作、传播淫秽物品牟利案，浠水县公安局抓获违法犯罪团伙，冻结非法资金300余万元，严厉打击了利用直播平台制作、传播淫秽物品牟利的违法犯罪行为。

“扫黄打非”案件查办工作取得一些成绩的同时，该市依然存在交办线索核查效率不高、自主发现案件线索比例不高、部门之间信息共享不及时、案件查办进度缓慢等问题。为了有效解决这些问题，在湖北省“扫黄打非”办公室的指导下，黄冈市“扫黄打非”办公室分析总结近两年“扫黄打非”案件查办工作，汲取好的经验做法，创新成立了“扫黄打非”案件督导中心。

制度规范确保有序运转

黄冈市“扫黄打非”案件督导中心由黄冈市委常委、宣传部部长李初敏和黄冈市副市长、市公安局党组书记、局长王文忠担任组长，目前已制定了案件查办工作流程和相关工作制度。同时，结合前期的工作经验，中心对组织架构、工作职责、工作任务、工作方式以及线索管理、案件管理等形成规范化制度要求，确保工作高效有序运转。

具体而言，黄冈市“扫黄打非”案件督导中心，是如何实现办案效率“大提速”的呢？

一是快速分发线索。收到上级交办转办、群众举报、工作中发现的线索，中心第一时间建立线索台账。根据线索性质，快速将线索分发交办给相关执法部门。

二是及时查处案件。中心制定了线索台账管理、线索交办定责等制度，每条线索明确了承办单位、反馈时间，督促承办单位尽快对线索进行查处，达到立案标准的，立即立案查处。

三是精准掌握案情。中心统一规范了案件信息报送内容，要求各联络员及时报送“扫黄打非”案件类别，包括涉案人员信息、涉案时间、涉案地点、涉案物品、违法违规行、立案情况等案件信息。

四是有效解决难题。对于案件查办受阻、存在管辖、侦查、取证以及行刑衔接等难题，中心组织相关单位会商研判，解决案件查办工作中遇到的难题。

五是有力督办案件。统一建立案件台账，实行销号管理，中心联络员每月跟进重点案件查办进度，进展滞后的，中心以书面形式通报单位领导分管同志，督促推进案件查办工作进度。

特别值得一提的是，案件督导中心内的指挥调度屏可通过视频会议系统，直接连线黄冈市内10个县（市、区）的案件督导中心，线上指挥调度各县（市、区）案件查办工作。据了解，目前黄冈正计划安排在全市推广建设“扫黄打非”案件督导中心，待各县（市、区）的案件督导中心建成后，该功能将正式投入运用。

湖北省黄冈市：

创建示范点 建强“扫黄打非”基层阵地

□吴娅婷 张发仁 万黎 王卫 李威

推进“扫黄打非”工作，重点在基层，难点也在基层。近年来，湖北省黄冈市深入推进“扫黄打非”进基层工作，全面推动基层站点标准化规范化建设，织密了“扫黄打非”基层治理网络。

黄冈思源实验学校：

“四苗”行动 立体打造“护苗”品牌

黄冈思源实验学校是一所九年一贯制公办学校，现有在校学生3115人。近年来，该校扎实推进“管苗”“育苗”“助苗”“壮苗”行动，立体打造“护苗”绿色屏障，有效净化了校园文化环境，助力少年儿童健康成长。

学校将“扫黄打非·护苗”工作作为校园文化建设的一项重要任务，通过建立组织、设立制度，保障了护苗工作的顺利推进，形成了规范化、常态化的“管苗”机制。例如，成立了以校党总支书记为组长的“扫黄打非·护苗”工作领导小组；每年召开一次“扫黄打非·护苗”工作专题研究会，每月召开一次“扫黄打非·护苗”成员单位联席会议，并在年度考核评比中，依据《学校“扫黄打非·护苗”工作量化考核细则》进行专项工作量化评比。

为确保“扫黄打非·护苗”工作宣传及活动有阵地，学校将“扫黄打非”专项经费纳入校公用经费预算，投入资金推进“扫黄打非·护苗”站点规范化标准化建设，立体打造健全学生人格、浸润学生心灵的“育苗”基地。具体而言，在校内依托新华书店悦悦校园店打造学校“扫黄打非”工作主阵地，同时，打造了固定“扫黄打非”宣传雕塑、标牌、宣传栏，移动宣传展板等；在校内闲置的楼道空间、教室、荒地等建成“红色文化馆”“问道书院”等“育苗”“护苗”场馆近2000平方米，开展“扫黄打非”等相关活动。

学校还凝聚党政机关、社会、家庭等各方资源力量，有效形成“助苗”绿色屏障。开展“小手拉大手”活动，让学生向父母宣传“扫黄打非”相关知识；市区教育、公安、检察等12家单位学校成立了“护苗联盟”组织，开展以“文化、法制、党建”为主体的八大“护苗”活动；学校成立“苗苗宣讲队”“红领巾志愿服务队”，向校园周边群众宣传“扫黄打非·护苗”工作。

此外，学校通过开展形式多样、丰富多彩的主题教育活动，不断开辟“壮苗”路径，确保少年儿童茁壮成长。开展国旗下讲话、主题班会、“扫黄打非·护苗”“绿书签”签字仪式、举办“扫黄打非”绘画、手抄报、“绿书签”设计等比赛，组织“好书推荐”、经典诵读等活动，大力宣传“扫黄打非”、绿色上网等知识，使学生们了解“黄”与“非”的危害，增强自我保护意识。

建新社区：

将“扫黄打非”抓在日常、融入日常

位于黄冈市黄州区的建新社区是一个村改型社区，辖区内分布有村民小组、居民小区、市区驻地单位及各类商户，还有学校教育机构、印刷企业、网吧行业、快递网点等29个重点场所，常住人口2.16万人。为守护家园净土，社区把“扫黄打非”放在更加突出的位置，探索建立“三网四融五进”工作模式，持续推进“扫黄打非”抓在日常、融入日常。



黄冈市黄州区建新社区举办“护苗·绿书签”活动。



黄冈市黄州区百姓剧场内设有农民画创作室，“扫黄打非”主题农民画深受百姓喜欢。

非”抓在日常、融入日常。

具体而言，“三网”就是建强协同共治责任网、筑牢警民联动巡查网、构建立体覆盖宣传网；“四融”就是将“扫黄打非”工作融入到文明实践、基层治理、未成年人保护、社区文化服务等四项载体；“五进”就是对辖区29个重点场所，精准划分五大领域落实重点管理。

社区便民服务大厅，既是面对面接待群众的服务窗口，也是常态化开展“扫黄打非”工作的宣传阵地和线索举报的受理平台。建新社区在便民服务大厅设置“一大三小”电子屏，展示社区开展日常巡查和知识普及的视频内容，引导群众在日常生活中近距离了解“扫黄打非”知识；在公示区公示网络、电话举报的基础上，在便民服务大厅专门设置了线下“扫黄打非”举报平台，健全“三位一体”问题线索举报机制。

建新社区有一条文化长廊，是社区开展文体活动、居民休闲娱乐的“动感地带”。社区在此开辟了“一栏三码”宣传板块，“一栏”即文化宣传栏，将“扫黄打非”知识以图文并茂、通俗易懂的方式，让群众看得懂、记得住；“三码”，即扫码看“扫黄打非”知识、扫码看文明家庭和典型人物讲述家庭“扫黄打非”故事和健康家庭教育的短视频，增强“扫黄打非”宣传趣味性和群众参与兴趣。

依托“学雷锋志愿服务站”，建新社区组建了10支社区志愿服务队，其中“扫黄打非”巡查志愿服务队由社区民警、网格员、下沉党员、“五老”志愿者、小区党支部书记及湾组中心户长等140余名成员组成，长期开展网格巡查、“护苗”行动、知识宣传等；设立清风书柜、静心书桌、科普课堂和“新润直播间”，常态化宣传“扫黄打非”知识。设立社区“扫黄打非·护苗”工作站，“爱心课堂”通过招募志愿者为社区未成年人开展假期托管服务，教育引导少年儿童读好书、走正道、做好人。

遗爱湖书城：

携手“护苗” 为孩子打造“安全港湾”

进入遗爱湖书城，随处可见“扫黄打非”宣传标识：入口旁的银杏树上，挂着一个“扫黄打非”灯笼；大门正上方，设有全民阅读、“护苗”和打击侵权盗版宣传标语；进出口的地面、台阶中间等有“护苗”“拒绝盗版 健康阅读”等特色手绘……作为黄冈市重要的公共文化服务场所和宣传思想文化阵地，遗爱湖书城以图书为主业，以文化为核心，依托线上

线下两个阵地，建设了“扫黄打非·护苗”工作站，目前已开展“扫黄打非”等系列活动1000余场次。

遗爱湖书城共有5层，6500平方米。一楼设有“扫黄打非”志愿服务台、非法出版物展示区、“扫黄打非”文创产品区、“护苗”剧场、“护苗”趣味活动区；二楼设有“护苗”活动客厅和“护苗”荟萃空间；三楼设有“护苗”工作站；四楼设有“护苗”直播间等；五楼设有“护苗”爱心课堂等。五大专区形成了一个读书“护苗”的“安全港湾”，推动“扫黄打非”知识走进千家万户。

宣传多、活动多、展示多，是遗爱湖书城“护苗”的一大特色。书城内的大屏每天不间断向读者展播“扫黄打非”公益宣传、未成年人保护常识等；周一到周六，每天举办一场“绿书签”和全民阅读系列活动；每周日的晚上，举办一个“护苗”专题活动。同时，在每年“4·23”世界读书日、“9·28”孔子诞辰日和节假日，也都举办丰富多彩的活动，教育引导青少年绿色阅读、文明上网、健康成长。

“护苗”直播间是遗爱湖书城的线上“护苗”阵地之一。在每周一次的常态化直播活动中，穿插普及“扫黄打非”、版权保护等知识，并同步开展“扫黄打非”谜语互动，增强实效性。此外，遗爱湖书城公众号、视频号自媒体，也广泛开展“扫黄打非”相关的推文、视频、知识答题等活动。

值得一提的是，遗爱湖书城打造的“扫黄打非·护苗”志愿服务队，在志愿服务上，为市区其他阅读场所开展出版物知识宣传、派发“绿书签”、“扫黄打非”宣讲活动；在示范引领上，带领各级新华书店开展“护苗”工作，当前县（市、区）已有9家书店建成“扫黄打非·护苗”工作站；在指导成效上，服务市区学校图书馆、村社区、农家书屋及各个阅读场所进行出版物的清理、分类上架70余万册图书。

百姓剧场：

贴近群众 将“扫黄打非”知识融入文艺作品

黄冈市黄州区的百姓剧场，前身是20世纪80年代所建的赤壁电影院，满载着老黄州人的幸福记忆，如今被改造成群众文化艺术活动阵地，具备文明实践、百姓宣讲、文艺展演、戏曲演出、文化展览、艺术创作、非遗传承及“扫黄打非”文化宣传等八大功能，成为黄州老百姓愿意来、喜欢来、经常来的精神家园。

走进百姓剧场，映入眼帘的是“扫黄打非”主题农民画展，灿烂绚丽、寓意深刻。黄州农民画历史悠久，从魏晋南北朝时期至今已传承

1600多年，贴近群众、贴近生活的表现形式深受老百姓喜欢。为推进“扫黄打非”进基层，近年来，黄州区组织农民画家创作了一批“扫黄打非”主题农民画，既赋予了农民画新的时代气息和文化内涵，又使得“扫黄打非”宣传活动具有了更生动、更接地气的载体表达。

可容纳1000余名观众的百姓剧场，吸引了20多个民间剧团常年驻场演出，固定在每周六晚免费为戏迷群众演出精彩的戏曲节目。其中也包括一系列“扫黄打非”文艺节目，如歌曲《蓝天净土》和湖北大鼓《“扫黄打非”正气扬》，用简洁质朴的歌词唱讲“扫黄打非”知识，深得观众好评。

百姓剧场与黄州区图书馆联手建设了休闲书吧，书架上专门设置“非法盗版书籍展柜”，帮助群众如何辨别涉黄涉非书籍；剧场二楼还设有铭画、书法、剪纸、雕刻等黄州特色文创工作室，将“扫黄打非”知识融入到文艺作品中，引导群众自觉远离“黄”“非”毒害。

百姓剧场内的“五老”志愿服务台，不定期组织市区“五老”志愿者，开展维护文化安全、传承优秀传统文化、保护知识产权宣传和“护苗”行动，共同营造风清气正的文化环境。

黄州区委宣传部相关负责人介绍，近年来，黄州突出特色文化资源优势，把“扫黄打非”融入文艺作品创作，通过红色文艺轻骑兵、文化惠民演出、文创作品巡展等群众喜爱的活动载体，宣传引导群众7.5万余人次，3000余名群众加入村（社区）“扫黄打非”宣传巡查志愿组织，有力构筑了群防群治的坚实基础。

“扫黄打非”主题公园：

宣传引导 提升“扫黄打非”知晓度

“黄州区西湖一路有个公园的名称是‘扫黄打非’公园，建议更换名称，这个名称不合适。”近日，黄冈市12345热线服务平台收到市民蔡女士来电反映公园名称问题。黄冈市委宣传出版版权科科长段欣荣了解情况后，立即向蔡女士深入解释了“扫黄打非”的内容及意义。在一个多小时的沟通后，蔡女士感慨地说：“没想到‘扫黄打非’这项工作这么重要，没想到还有一群人在默默地为我们付出。”蔡女士还表示，她要借“扫黄打非”公园向闺蜜们宣传“扫黄打非”知识。

某种程度上而言，有争议意味着有关注，“扫黄打非”主题公园有助于进一步提升“扫黄打非”工作的社会知晓度、支持度。

黄冈市“扫黄打非”主题公园位于黄冈市区滨江公园，总面积约1.5万平方米，周边有众多小区、学校、企事业单位、个体户，属于人员聚集区。公园围绕“不忘初心”“牢记使命”“净化社会环境”“构建和谐社会”“护苗助成长”五大主题，运用东坡文化元素，结合雕塑、趣味互动、声光电等多种展示形式，全天候呈现，让广大居民在休闲锻炼中，沉浸式地吸收“扫黄打非”知识，增强自觉抵制非法出版物及有害信息的思想意识。

公园内的新风广场是开展群众文化活动的户外场所，“扫黄打非”主题的百姓宣讲、公益演出、互动宣传、农民画展等实践活动，宣传党的政策理论、“扫黄打非”及未成年人保护等知识；公园的标志性主题雕塑，造型犹如一面飘扬的旗帜，其中安装了一台红外感应语音系统，只要游客靠近就会自动播放“扫黄打非”宣传内容；公园里还设置了4块宣传栏、4套印章雕塑，或从缘起、开拓、发展等板块，阐述全国“扫黄打非”工作各个时期的大事记；或用微信扫描雕塑上方的二维码即可打开相应的视频小课堂。

为了增强“扫黄打非”知识宣传的趣味性，公园里还设置了“趣味谜语墙”“知识问答墙”，通过不定期举办“扫黄打非”现场咨询、有奖问答等趣味活动，传递正确的价值观和文化理念，让市民在游园之中增长知识、受到教育。

接下来，黄冈将充分发挥主题公园这一重要阵地的宣传引导作用，努力让“扫黄打非”工作牢牢扎根基层，营造人人了解、家家参与、全社会支持的良好氛围。